

UNA GENERALITAT PER DECRET-LLEI.



2751

Archivo Histórico

UNA GENERALITAT PER DECRET LLEI

El Consell de Ministres reunit el 29 de setembre ha aprovat un Reial decret-llei per el qual es crea una Generalitat de Catalunya. Una Generalitat que, com calia preveure, té molt poc a veure amb les reivindicacions nacionals del poble de Catalunya, malgrat qui hagi estat presidida per tota una sèrie de negociacions d'en Tarradellas i els parlamentaris catalans amb el govern Suárez.

El govern Suárez, que s'ha negat fins ara a concedir l'Amnistia Total i a garantir les llibertats democràtiques plenes, nega a Catalunya la seva sobirania i les seves llibertats nacionals encara que bategi amb el nom de Generalitat l'autonomia administrativa que ha concedit. Curiosament el mateix dia que es creava aquesta Generalitat el ministre de l'Interior Sr. Martín Villa donava ordres de desallotjar les empreses en crisi ocupades pels treballadors. Una bona mostra de la política del govern Suárez: a canvi de llibertats retallades i paraules sense contingut preten que els treballadors paguin el preu de la crisi capitalista, disminuint el poder adquisitiu dels salaris i augmentant l'atur fins a límits monstruosos.

Per donar-se compte del contingut exacte del decret-llei que crea aquesta Generalitat el millor és examinar el seu articulat.

REIAL DECRET-LLEI SOBRE EL RESTABLIMENT PROVISIONAL DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

La Generalitat de Catalunya és una institució secular, en la qual el poble català ha vist el símbol i el reconeixement de la seva personalitat històrica dins la unitat d'Espanya.

La gran majoria de les forces polítiques que van concórrer a les eleccions del 15 de juny coincideixen en la necessitat del restabliment de la Generalitat...

El govern proclamà en la seva declaració programàtica la necessitat de la institucionalització de les autonomies, anunciant la possibilitat d'acudir a fórmules de transició des de la legalitat vigent.

Fins que es promulgui la Constitució, no serà possible l'establiment estatutari de les autonomies, però el nostre ordenament vigent permet de realitzar transferències d'activitats de l'administració de l'Estat i de les diputacions i entitats de diferent àmbit territorial...

O sia que no tenim ni Estatut d'Autonomia ni autogovern, que era el mínim que reclamaven la gran majoria de forces de Catalunya, en particular les que van guanyar les eleccions. La Generalitat del decret-llei correspon a una simple descentralització administrativa, la qual recullirà una sèrie d'activitats de les Diputacions i de l'administració de l'Estat. Quan tots els serveis hagin estat traspassats serà una cosa semblant a una Mancomunitat de Diputacions.

Per això el restabliment de la Generalitat a què es refereix el reial decret-llei no perjudica ni condiciona el contingut de la futura Constitució en matèria d'autonomies. Tampoc no significa la present regulació un privilegi econòmic i social, ni s'impedeix que fórmules similars puguin emprar-se en situacions similars per a d'altres regions d'Espanya, la indis-
cutible unitat de la qual ha d'enfortir-se amb el reconeixement de la ca-
pacitat d'autogovern en les matèries que determina la Constitució...

La majoria de les forces polítiques parlamentaries ha reconegut també la conveniència de procedir urgentment a l'esmentat restabliment.

En virtut d'això, i prèvia deliberació del consell de ministres en la seva reunió del dia 29 de setembre de mil nou-cents seixanta-set, en us de l'autorització que es concedeix a l'article tretze de la llei constitutiva de les Corts i escoltada la comissió de les Corts a què es refereix

En virtud de esto, y previa deliberación del consejo de ministros en su reunión del día 29 de septiembre de mil novecientos sesenta y siete en uso de la autorización que se concede al artículo trece de la ley constitutiva de las Cortes y escuchada la comisión de las Cortes a que se refiere el número uno de la disposición transitoria segunda de la ley 1/1977, del cuatro de enero para la reforma política

Dispongo:

ARTICULO PRIMERO

1. Se restablece con carácter provisional la Generalitat de Catalunya, en el ámbito del presente real decreto-ley, hasta la entrada en vigor del régimen de autonomía que pueda aprobarse en las Cortes.



Se nos recuerda que Catalunya no es una nación, sino una región como otras en el Estado español. No tiene, por lo tanto, el derecho de autodeterminación, es decir, de decidir libre y soberanamente las relaciones que quiere mantener con el resto de pueblos del Estado español, incluido el derecho a separarse si esto fuese la voluntad de la mayoría del pueblo de Catalunya. De acuerdo con lo anterior Catalunya no puede decidir por sí misma qué Estatuto quiere darse y qué materias quiere reservar como competencia exclusiva de su autogobierno. Por el contrario, serán las Cortes de Madrid las que decidirán los límites de la autonomía y del autogobierno de Catalunya. Incluso es muy posible que las Cortes de Madrid elaboren un Estatuto-marco y que dejen a la competencia de la Generalitat únicamente la concreción de este marco. Significativamente el decreto-ley no recoge en ningún sitio la facultad de esta Generalitat para elaborar un Estatuto, aunque sólo fuese para presentarlo a las Cortes de Madrid.

2. La Generalitat de Catalunya se regirá por este decreto-ley y por las normas que para su desarrollo y ejecución dicte el gobierno, y por lo que hace a su funcionamiento interno, por las normas reglamentarias de régimen interno aprobadas según el apartado a) del artículo sexto del presente decreto-ley.

ARTICULO SEGUNDO

La Generalitat de Catalunya tiene personalidad jurídica plena para la realización de los fines que se le encomienden, su ámbito de actuación comprende el actual territorio de las provincias de Barcelona, Girona, Lleida y Tarragona.

Plenamente de acuerdo con el carácter de órgano de descentralización administrativa, las competencias de la Generalitat provisional las fija exclusivamente el gobierno.

ARTICULO TERCERO

Los órganos administrativos y de gobierno de la Generalitat durante el período transitorio serán el presidente de la Generalitat, que ostentará su representación legal, y el consell executiu que será presidido por él.

ARTICULO CUARTO

El nombramiento del presidente de la Generalitat se realizará por real decreto, a propuesta del presidente del gobierno.

ARTICULO QUINTO

El consell executiu estará formado, durante este período transitorio, por los consellers que designe el presidente de la Generalitat hasta un máximo de doce, y por un representante de cada una de las diputaciones de las provincias catalanas. El presidente asignará a los miembros del consell sus respectivas titularidades y atribuciones en relación con las competencias que actualmente tienen las diputaciones, y con las que transfiera a la Generalitat la administración del Estado cuando esta transferencia se produzca.

Dentro de los órganos de gobierno previstos en decreto-ley no se concede ningún lugar a la Asamblea de Parlamentaris, y sólo se alude a los diputados y senadores elegidos en las pasadas elecciones dentro del articulado del real decreto encargado de desarrollarlo. Se configura así, un régimen presidencialista sin el control pseudo-parlamentario que socialistas y comunistas reclamaban hasta hace pocos días. Por des-
contado que en ningún lugar se encuentra ni tan sólo una referencia a la posibilidad de convocar elecciones al Parlament de Catalunya, una institución que todos reclama-
ban en las pasadas elecciones.

El nombramiento del presidente de la Generalitat se efectuará en Madrid a pro-
puesta del presidente del gobierno central, lo cual significa que Tarradellas no es el
Presidente de Catalunya sino un ministro de Suárez.

El Consell Executiu es nombrado por Tarradellas y el gobierno central especifica
que el número de Consellers no podrá ser superior a doce. Dentro del Consell Execu-
tiu habrá un representante de cada una de las diputaciones. El hecho de que su nombra-
miento se prosponga hasta después de las elecciones municipales no puede esconder que
se presupone la continuidad de las diputaciones, sin tan sólo especificar cual será
su relación con los nuevos municipios. Por otro lado esto significa que esta Generali-
tat no podrá modificar la actual ordenación territorial y sustituir las diputaciones
por la división comarcal, ni elaborar leyes municipales y electorales propias de ca-
ra a las próximas elecciones.

En ningún lugar del articulado se especifica la desaparición de los gobernadores
civiles que representan ahora al gobierno de Madrid.

ARTICULO SEXTO

Corresponde a la Generalitat, dentro del vigente régimen jurídico
general y local, las siguientes atribuciones:

- a) Elaborar y aprobar sus propias normas reglamentarias de régi-
men interior, de conformidad con las que sean establecidas en el desa-
rrollo de este real decreto-ley.
- b) Integrar las actuaciones de las diputaciones de Barcelona, Giro-
na, Lleida y Tarragona en aquello que afecte al interés general de Ca-
talunya y coordinar sus funciones en el ámbito de la Generalitat, manteni-
do las citadas diputaciones su personalidad jurídica.
- c) Realizar la gestión y administración de las funciones y servi-
cios que le transfiera la Administración del Estado y las expresadas di-
putaciones. El gobierno establecerá el procedimiento para realizar estas
transferencias. Asimismo, la Generalitat podrá proponer al gobierno to-
das aquellas medidas que afecten a los intereses de Catalunya.

Se vuelve a remarcar que, incluso en su régimen interior, la Generalitat ha de
respetar los decretos de Madrid.

Se precisa con claridad la competencia exclusivamente administrativa de esta Ge-
neralitat, y en un exceso de generosidad se le permite hacer propuestas al gobierno
de Madrid.

ARTICULO SEPTIMO

Se podrá recurrir contra los acuerdos y actas de la Generalitat
de Catalunya ante la jurisdicción contencioso administrativa y, en su ca-
so, podrán ser suspendidos por el gobierno de conformidad con la vigen-
te legislación.

ARTICULO OCTAVO

Los órganos de gobierno de la Generalitat establecidos por este
real decreto podrán ser disueltos por el gobierno por razones de seguri-
dad del Estado.

Estos dos artículos son una muestra impresionante del centralismo-burocrático del
gobierno Suárez. Un recurso contencioso administrativo permite al gobierno de Madrid

suspender los actos realizados por la Generalitat. Siempre que el gobierno encuentre una "razón de Estado" puede disolver la Generalitat.

ARTICULO NOVENO

Se autoriza al gobierno para dictar las normas que sean necesarias para el desarrollo y ejecución de lo que está establecido en este real decreto-ley.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. - El presente real decreto-ley del cual se dará cuenta inmediatamente a las Cortes, entrará en vigor el mismo día de su publicación en el Boletín Oficial del Estado.

Segunda. - Queda derogada la ley del jefe del Estado de 5 de abril de 1938.

Tercera. - Queda derogado el real decreto del 18 de febrero de 1977 nº 382/77.

Cuarta. - La Generalitat provisional restablecida no reúne más derechos ni obligaciones que los derivados del presente real decreto-ley.

DISPOSICION TRANSITORIA

Mientras esté en vigor el régimen provisional de la Generalitat, su presidente asumirá también las funciones, competencias y provisiones de la presidencia de la diputación de Barcelona.

El señor Tarradellas ha visto realizado su sueño. Hace ya mucho tiempo declaró que quería volver como Presidente de la Generalitat, aunque sólo tuviera las mismas atribuciones que el presidente de la Diputación de Badajoz. Suárez lo ha satisfecho plenamente: presidente de la Diputación de Barcelona y coordinador de las de Girona, Lleida y Tarragona.

ANEXO NUMERO 2

Real decreto por el cual se desarrolla el real decreto-ley del 29 de septiembre que restablece la Generalitat de Catalunya...

ARTICULO PRIMERO

Las normas reglamentarias del régimen interior, establecidas en el apartado 6/A del real decreto-ley 41/1977 de 29 de septiembre, serán aprobadas previo acuerdo con los diputados y senadores por Catalunya.



Ya antes hemos remarcado la ausencia de referencia a la Asamblea de Parlamentaris dentro del decreto-ley. Tampoco aquí hay referencia clara al control pseudo-parlamentario reclamado por socialistas y comunistas. Se habla de diputados y senadores por Catalunya, es decir, que los senadores regios pasan a tener la misma consideración que los elegidos el 15 de junio. Se habla de un acuerdo previo necesario, pero nada más. Si socialistas y comunistas (que obtuvieron el 50% de los votos) no están de acuerdo con Tarradellas ¿qué pasa? ¿impondrá Tarradellas sus criterios? ¿o se limitará a paralizar las propuestas con las cuales no esté de acuerdo?

ARTICULO SEGUNDO

Para la ejecución del real decreto-ley 41/1977 de 29 de septiembre, y especialmente para el desarrollo de los apartados 6)B y 6)C, se seguirá el procedimiento establecido en los siguientes artículos.

ARTICULO TERCERO

1. Se crea en la Presidencia del gobierno una comisión mixta de representantes de la administración del Estado y de la Generalitat de Catalunya, que propondrá al gobierno los acuerdos sobre transferencia a la Generalitat de la gestión de funciones, actividades y servicios de la competencia de la administración del Estado.

Archivo Histórico. Comisión estará formada por quince miembros nombrados por el

gobierno y quince por la Generalitat, y será presidida por el ministro del gobierno. Actuará en pleno y en grupos de trabajo y tendrá que quedar constituida en el plazo de un mes a partir de la publicación del real decreto en el BOE...

ARTICULO CUARTO

1. Se crea en la Generalitat una comisión mixta, integrada por dos representantes de cada diputación y ocho designados por el Consell Executiu de la Generalitat que propondrá el presidente de la misma o, en su caso, los organismos competentes, la cual se encargará de las funciones que se transfieran o integren en la Generalitat y las que las diputaciones continuarán realizando. El presidente de esta comisión será designado por el de la Generalitat. Esta comisión tendrá que quedar constituida en el plazo de un mes a partir de la publicación de este real decreto en el BOE...

El traspaso de servicios del Estado a la Generalitat, a más de estar limitado por la legalidad vigente y por el decreto-ley, se realizará con cuentagotas a través de una comisión paritaria presidida por un ministro del gobierno. El traspaso de servicios de las diputaciones tampoco es automático y depende de otra comisión paritaria de la Generalitat y los miembros de las actuales diputaciones.

Hace falta recordar que el traspaso de servicios desde el gobierno de la República a la Generalitat fué lentísima y que antes de que se acabase, la Generalitat fué anulada en el año 1.934.

EL PROTOCOLO DEL ACUERDO

1. Los diputados y senadores -se evita de esta manera la expresión Asamblea de Parlamentaris- ratificarán el nombramiento de los consellers de la Generalitat efectuado por Josep Tarradellas.

Nueva expresión del régimen presidencialista de Tarradellas, el cual nombra los consellers; los diputados y senadores se limitan a ratificar la opción presidencial, pero no pueden imponer nada más.

2. Habrán representantes de las diputaciones en calidad de consejeros (con las matizaciones antes señaladas).

3. Los consellers con conselleria podrán tener naturaleza política.

Relativa limitación de las atribuciones de Tarradellas para nombrar siete personas de su exclusiva confianza y posibilidad de que algunos de ellos sean representantes de los partidos políticos. El rumor dice que Tarradellas nombrará directamente tres personas de su confianza, una cuarta será un diputado de los grupos parlamentarios minoritarios (es decir, partidos burgueses o pequeños burgueses del tipo de Unión Demócrata Cristiana, Centre Català o Esquerra Republicana de Catalunya) y otras tres podrán salir de entre los partidos mayoritarios.

4. Los consellers de naturaleza política serán cinco (que se repartirán de la forma ya explicada).

Parece ser que la proporción acordada es: un PSC, un PSOE, un PSUC, un CDC, y un UDC.

Como podemos fácilmente ver, la composición del Consell Executiu beneficia a las fuerzas burguesas en comparación a los resultados electorales. El 15 de junio, el voto obrero en Catalunya fué superior al 50%, y la famosa regla de Hondt dió 23 diputados socialistas y comunistas de un total de 48; la Entesa dels Catalans, apoyada por socialistas y comunistas ganó en toda Catalunya. Dentro del Consell Executiu de la

Catalunya el dret a la seva autodeterminació, la possibilitat de decidir per ella mateixa, sobiranament, quines relacions vol mantenir amb la resta de pobles de l'Estat, nega a Catalunya el dret d'elaborar un Estatut sense que els seus límits hagin d'ésser prefigurats o retallats per les Corts de Madrid. Per la mateixa raó nega la possibilitat d'un autèntic autogovern emanat de la voluntat sobirana del poble de Catalunya.

El decret de Suárez és una simple descentralització administrativa batejada amb el nom de Generalitat que, com a màxim, significarà una cosa semblant a la Mancomunitat de diputacions. La Generalitat otorgada per Suárez no permet de solucionar ni el problema de la sobirania i les llibertats nacionals de Catalunya, ni els greus problemes econòmics i socials que la crisi capitalista planteja als treballadors i al poble de Catalunya.

Acceptar els límits del decret-llei no pot significar altra cosa que plegar-se a la voluntat del govern Suárez i defraudar els centenars de milers de treballadors i treballadores que votaren socialista o comunista a les passades eleccions i que es manifestaren l'onze de setembre.

Les exigències que cal situar en primer lloc són:

- Reconeixement a la Constitució del dret de Catalunya i les altres nacionalitats de l'Estat espanyol a la seva autodeterminació, inclosa la separació si aquesta fos la seva voluntat. Això implica que l'elaboració d'un Estatut és una competència sobirana i exclusiva de Catalunya i que les Corts s'han de limitar a reconèixer-lo, sense cap capacitat per a retallar-lo.
- Convocatòria d'eleccions immediates al Parlament de Catalunya per tal d'elaborar un Estatut de relacions amb la resta de pobles de l'Estat i definir les competències reservades a l'autogovern de Catalunya. Les principals opcions quant a aquest Estatut haurien d'ésser sotmeses a referendum de tot el poble de Catalunya.
- Iniciar les accions per tal d'aconseguir aquests objectius, tant en forma de mobilitzacions als centres de treball i estudi, barris, ... com convertint la preparació de les eleccions municipals en una batalla per la sobirania de Catalunya. El PSC, el PSOE i el PSUC, que recolliren la majoria de vots dels treballadors i treballadores a les passades eleccions, tenen una responsabilitat fonamental en aquest procés. Les seves posicions de govern d'unitat nacional els lliga de mans davant de Suárez, Tarradellas i els partits burgesos. L'única sortida és que adelantin la seva candidatura a un Consell Executiu de PSC-PSOE-PSUC recolzat en la mobilització de masses i sense respectar els límits del decret-llei de Suárez. Només així es pot avançar cap a la conquesta de la sobirania de Catalunya, la convocatòria d'eleccions al Parlament i cap a la satisfacció de les reivindicacions econòmiques i socials dels treballadors i el poble de Catalunya.





LLIGA COMUNISTA REVOLUCIONÀRIA
(Quarta Internacional)